



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไทย

ที่ ปจ ๗๒๕๐๑/

วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการไปประชุม/การอบรม/การสัมมนา/การเข้าร่วมโครงการ

เรียน นายองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไทย

ตามที่นายองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไทยได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไทย ที่ ๒๘๓/๒๕๖๑ เรื่อง ให้นำพนักงานส่วนตำบลเข้ารับการฝึกอบรม ตามโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมบุคลากรที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น ในรุ่นที่ ๑๒ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเอวาน่า บางนา แขวงบางนา เขตบางนา กรุงเทพมหานคร นั้น

บัดนี้ ข้าพเจ้านายปรีดา นกอยู่ ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ได้เข้ารับการฝึกอบรมเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลตามแบบรายงานผลการรับการฝึกอบรมดังกล่าวมาเพื่อให้ นายองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไทยทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ผู้เข้ารับการอบรม)

(นายปรีดา นกอยู่)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไทย

ความเห็นนายองค์การบริหารส่วนตำบล.....

(นายเป็ม จิตรสุสิน)

นายองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไทย

แบบรายงานผลการรับการฝึกอบรม
องค์การบริหารส่วนตำบลโคกไทย อำเภอสรีมโหสถ จังหวัดปราจีนบุรี

๑. ชื่อหลักสูตร

โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมบุคลากรที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น

๒. หน่วยงานผู้จัด

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

๓. ระยะเวลาการฝึกอบรม

วันที่ ๒๕ - ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

๔. สรุปเนื้อหาสาระที่ผู้เข้ารับการฝึกอบรมได้รับจากการศึกษาอบรม

๔.๑ หลักการประชาธิปไตยกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

- หลักการประชาธิปไตยและประชาธิปไตยท้องถิ่น
- การเลือกตั้งท้องถิ่นส่งเสริมรากฐานประชาธิปไตย
- การเลือกตั้งท้องถิ่นกับการวางรากฐานประชาธิปไตย

๔.๒ ทิศทางการปกครองท้องถิ่นในอนาคตตามรัฐธรรมนูญ ๒๕๖๐ และประมวลกฎหมายท้องถิ่น

- การปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ๒๕๖๐
- ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๓ เปรียบเทียบทิศทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

- การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติเทศบาล
- การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
- การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร
- การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
- การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๔ เทคนิคการดำเนินการจัดการเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง วันรับสมัครการเลือกตั้ง และหลังวัน

เลือกตั้งตามกฎหมายและระเบียบว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น

- กฎหมายและระเบียบคณะกรรมการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
- บทบาท อำนาจหน้าที่ และภารกิจในการเลือกตั้งท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- โครงสร้าง การบริหารจัดการการเลือกตั้งท้องถิ่น
- เทคนิคการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งให้ประชาชนทราบ
- ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการเลือกตั้งและแนวทางแก้ไขปัญหา
- เทคนิคการดำเนินการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น
- ขั้นตอนการลงคะแนนเลือกตั้ง
- การคัดค้านการนับคะแนนเลือกตั้ง
- การดำเนินการสืบสวนสอบสวน

๔.๕ การบริหารจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น วัสดุ อุปกรณ์ ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการงบประมาณในการเลือกตั้งท้องถิ่น

- การบริหารงบประมาณ
- การบริหารการพัสดุตามระเบียบพัสดุที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ในการเลือกตั้งท้องถิ่น
- การบริหารด้านการประชาสัมพันธ์ ปัญหาอุปสรรคการจัดการด้านงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์ในการเลือกตั้งท้องถิ่นที่ผ่านมา

๔.๖ การจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยตำบล (ศส.ปชต.) กับกิจกรรมการเลือกตั้งในลักษณะหมู่บ้านไม่ชายเสีย

- การเสริมสร้างวิถีประชาธิปไตยและพัฒนาการเรียนรู้ของประชาชนเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- แนวทางการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยตำบล (ศส.ปชต.)
- แนวทางการดำเนินงาน กิจกรรมรณรงค์หมู่บ้านไม่ชายเสีย

๕. ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาอบรม และการนำความรู้ที่ได้รับไปใช้พัฒนาหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่

๕.๑ ประโยชน์ที่ได้รับ มีดังนี้

- ได้รับทราบถึงกฎหมาย ระเบียบ และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นที่ถูกต้อง
- ได้รับทราบถึงการบริหารจัดการการเลือกตั้งท้องถิ่นอย่างถูกวิธีและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- ได้รับทราบถึงเทคนิคและวิธีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความเข้าใจระบอบประชาธิปไตย รู้สิทธิและหน้าที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งและปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

(ลงชื่อ).....ผู้รายงาน

(นายปรีดา นกอยู่)

ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไทย

ตารางการฝึกอบรม

โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมบุคลากรที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการจัดการการเลือกตั้งท้องถิ่น

เวลา	วิชา	วิทยากร
วันที่ ๑	รายงานตัวเข้าที่พัก/ลงทะเบียนเข้าอบรม	
วันที่ ๒ ๐๘.๓๐-๐๙.๐๐ น.	ลงทะเบียนเข้ารับการอบรม	
๐๙.๐๐-๑๒.๐๐ น.	<p>หลักการประชาธิปไตยกับการเลือกตั้งท้องถิ่น</p> <ol style="list-style-type: none">หลักการประชาธิปไตยและประชาธิปไตยท้องถิ่นการเลือกตั้งท้องถิ่น ส่งเสริมรากฐานประชาธิปไตยการเลือกตั้งท้องถิ่นกับการวางรากฐานประชาธิปไตย <p>ทิศทางการปกครองท้องถิ่นในอนาคตตามรัฐธรรมนูญ ๒๕๖๐ และประมวลกฎหมายท้องถิ่น</p> <ol style="list-style-type: none">การปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ศ.ดร.โกวิททย์ พวงงาม และคณะ
๑๒.๐๐-๑๓.๐๐ น.	พักรับประทานอาหารกลางวัน	
๑๓.๐๐-๑๖.๐๐ น.	<p>เปรียบเทียบทิศทางการกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น</p> <ol style="list-style-type: none">การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ....การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่...) พ.ศ....การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่...) พ.ศ....การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่...) พ.ศ....การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่...) พ.ศ....	ผู้แทนจากกองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



—	ร่าง พ.ร.บ.การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ...
—	ร่าง พ.ร.บ.องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ...
—	ร่าง พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ. ...
—	ร่าง พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ...
—	ร่าง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ...
—	ร่าง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ...

* หารือใน ก.ช. 30/10/61
 * ลงมติเห็นชอบ → คสช. → กรม
 กรม กกต. ส่วนกลาง

สรุปข้อมูลจำนวน อปท. ทั่วประเทศ

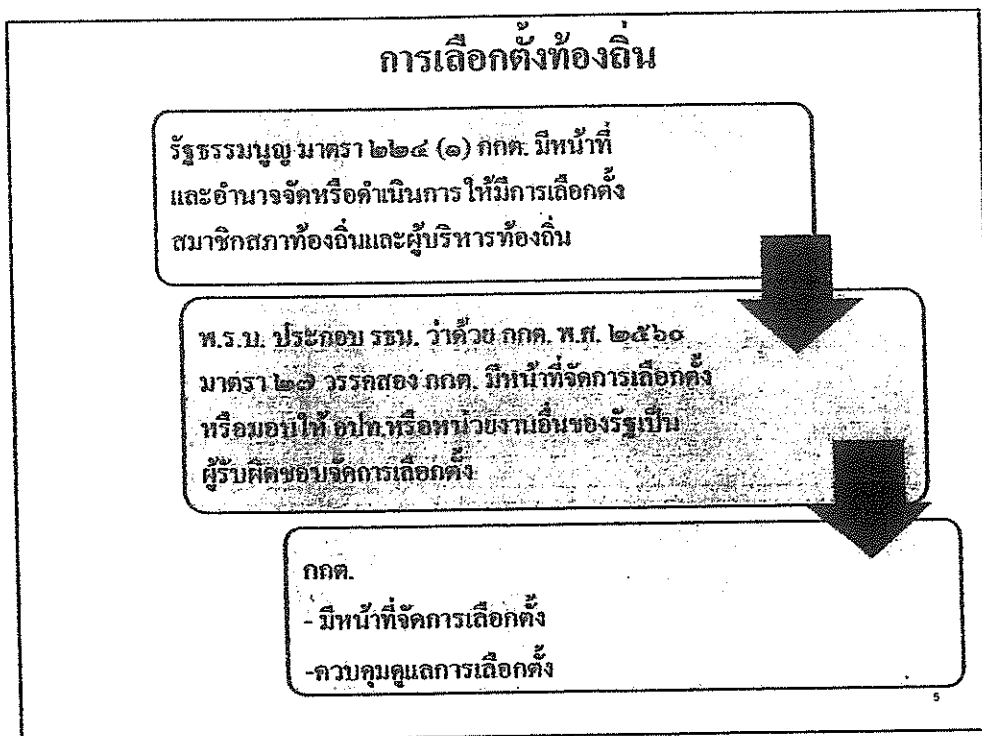
๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๗๖	แห่ง
๒. เทศบาล	๒,๔๔๑	แห่ง
- เทศบาลนคร	๓๐	แห่ง
- เทศบาลเมือง	๑๓๘	แห่ง
- เทศบาลตำบล	๒,๒๗๓	แห่ง
๓. องค์การบริหารส่วนตำบล	๕,๓๓๓	แห่ง
๔. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา)	๒	แห่ง
รวมทั้งสิ้น	๗,๘๕๒	แห่ง

หมายเหตุ ข้อมูลจำนวนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ ณ วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐

รูปแบบ อปท. ที่ครบวาระทั่วประเทศ ปี ๒๕๖๐ และปี ๒๕๖๑

อปท.	ครบวาระปี ๒๕๖๐ (แห่ง)	ครบวาระปี ๒๕๖๑ (แห่ง)
๑. อบจ.	๗๖	-
๒. เทศบาล	๒,๐๑๘	๔๒๓
- เทศบาลนคร	๓๐	-
- เทศบาลเมือง	๑๖๘	๙
- เทศบาลตำบล	๑,๘๑๙	๔๑๔
๓. อบต.	๕,๑๒๘	๒๐๕
๔. อปท. รูปแบบพิเศษ (กทม. และ เมืองพัทยา)	๒	-
รวม	๗,๒๒๔	๖๒๘

หมายเหตุ - อปท. ที่ครบวาระ ปี ๒๕๖๐ จำนวน ๗,๒๒๔ แห่ง (ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๑ - พ.ศ. ๒๕๖๐)
 - อปท. ที่ครบวาระ ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๖๒๘ แห่ง
 - รูปแบบ อปท. ที่ครบวาระแล้ว ได้แก่ อบจ. กทม. และเมืองพัทยา
 - รูปแบบ อปท. ที่ยังไม่ครบวาระ ได้แก่ เทศบาล (เทศบาลเมือง และเทศบาลตำบล) และ อบต.



- ### การเลือกตั้งท้องถิ่นกรณีไม่ปรับเปลี่ยนรูปแบบและโครงสร้างของ อปท.
- #### ยกเลิกหรือแก้ไขบางส่วน

 ๑. ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๑/๒๕๕๗ (ห้ามชุมนุมทางการเมือง)
 ๒. ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๕๘/๒๕๕๗ (การพิจารณาเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง)
 ๓. ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๘๕/๒๕๕๗ (การได้มาสมาชิกสภา/ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว)
 ๔. ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๘๖/๒๕๕๗ (การ ได้มา ส.ก. เป็นการชั่วคราว)
 ๕. คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑/๒๕๕๗ (คราวระงับข้อ)
 ๖. คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๒๒/๒๕๕๘ (ยุบสภา อบต. อบจ. อบค. อบผ. โดย มท.)
 ๗. คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๒๕/๒๕๕๘ (การ ได้มาสมาชิกสภา/ผู้บริหาร
กรณีจัดตั้ง/ยกฐานะ อบต.เป็นเทศบาล/เปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล)
 ๘. คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๖๔/๒๕๕๘ (แต่งตั้งผู้ว่า กทม.)
 ๙. คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๖/๒๕๖๐ (แต่งตั้งนายกเมืองพัทยา)

การเตรียมการเลือกตั้งท้องถิ่น

รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. กกต. มีหน้าที่และอำนาจในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น (มาตรา ๒๒๔ (๑))
๒. คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ (มาตรา ๒๕๒ วรรคสอง)

พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยกกต. พ.ศ. ๒๕๖๐

กกต. มีอำนาจดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นภายใต้การควบคุมดูแลของ กกต. (มาตรา ๒๗ วรรคสอง) (ทั้งนี้ ไม่ตัดอำนาจของ กกต. ที่จะจัดการเลือกตั้งเอง)

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น รวม ๖ ฉบับ

๑. กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
๒. กฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด
๓. กฎหมายว่าด้วยเทศบาล
๔. กฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนตำบล
๕. กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร
๖. กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา

ผลการเตรียมการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น

๑. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอยู่ระหว่างการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น รวม ๖ ฉบับ
๒. มท. ได้ส่งความเห็นเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นรวม ๖ ฉบับให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว
๓. การสรรหา กกต. ชุดใหม่ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณารายชื่อผู้ที่สมควรเป็น กกต. ของ สนช.ตามขั้นตอนของกฎหมาย ซึ่งมีการแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นพิจารณารายชื่อผู้ที่สมควรเป็น กกต. แล้ว
๔. มท. เตรียมการประสานและสนับสนุนการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น โดยได้ศึกษาข้อกฎหมายและรายละเอียดในเรื่องดังกล่าวแล้ว

การเลือกตั้งท้องถิ่นควรจัดให้มีขึ้นก่อนหรือหลังการเลือกตั้งทั่วไป

๑. การเลือกตั้งท้องถิ่นควรจัดให้มีขึ้นก่อนการเลือกตั้งทั่วไป เนื่องจากประชาชนผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งมีความคุ้นเคยกับการเลือกตั้งท้องถิ่น ซึ่งเป็นพื้นฐานการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๒. สอดคล้องกับการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น รวม ๖ ฉบับ ของ สนช.คกก.กฤษฎีกา

ห้า

ประเด็นการเลือกตั้งท้องถิ่นควรจัดการเลือกตั้งทุกรูปแบบพร้อมกันหรือไม่

๑. กกต. ยังไม่เคยจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นทุกรูปแบบพร้อมกัน
๒. การครบวาระของสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นไม่พร้อมกันทุกรูปแบบ ปัจจุบัน อบจ. กทม. และเมืองพัทยาครบวาระแล้ว แต่ยังมีเทศบาล และ อบต. ที่ไม่ครบวาระ ซึ่งจะครบวาระพร้อมกันในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑
๓. การเลือกตั้งท้องถิ่นพร้อมกันทุกรูปแบบอาจก่อให้เกิดความสับสนกับประชาชนผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งท้องถิ่นทุกรูปแบบพร้อมกัน

11

การจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นควรจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นรูปแบบใดก่อนหรือหลัง

๑. อบจ. และ กทม. ครบวาระแล้ว จึงอาจจัดการเลือกตั้งได้ก่อน
๒. เทศบาล และ อบต. จะครบวาระพร้อมกันในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ จึงอาจจัดการเลือกตั้งได้ในลำดับถัดไป
๓. สำหรับเมืองพัทยาอาจจัดการเลือกตั้งพร้อมกับเทศบาล และ อบต. ตามข้อ ๒.
๔. การจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นรูปแบบใดก่อนหรือหลังขึ้นอยู่กับมติเห็นการได้ตามความเหมาะสม

12

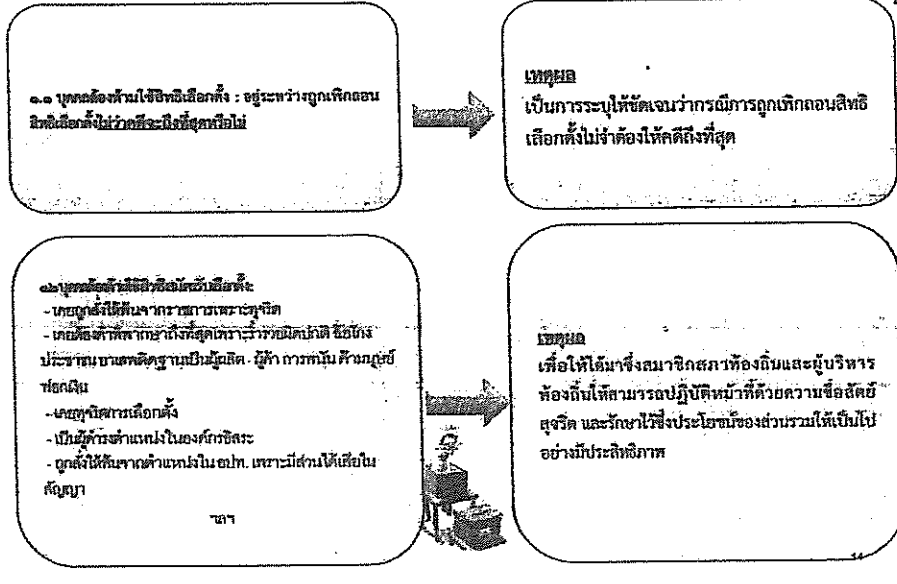
ที่มาการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ๖ ฉบับ

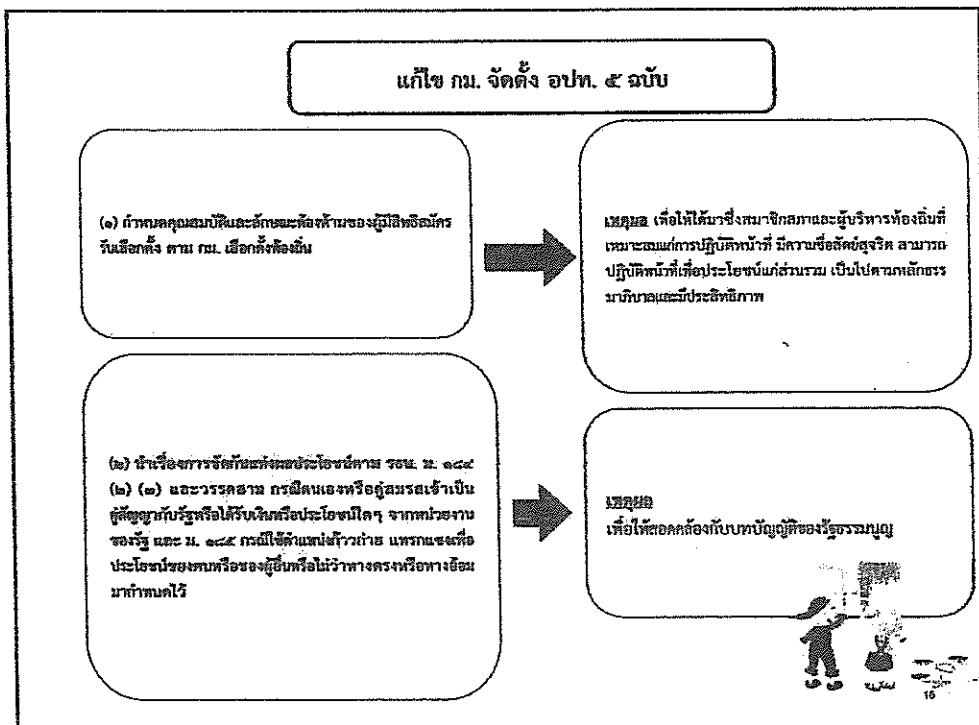
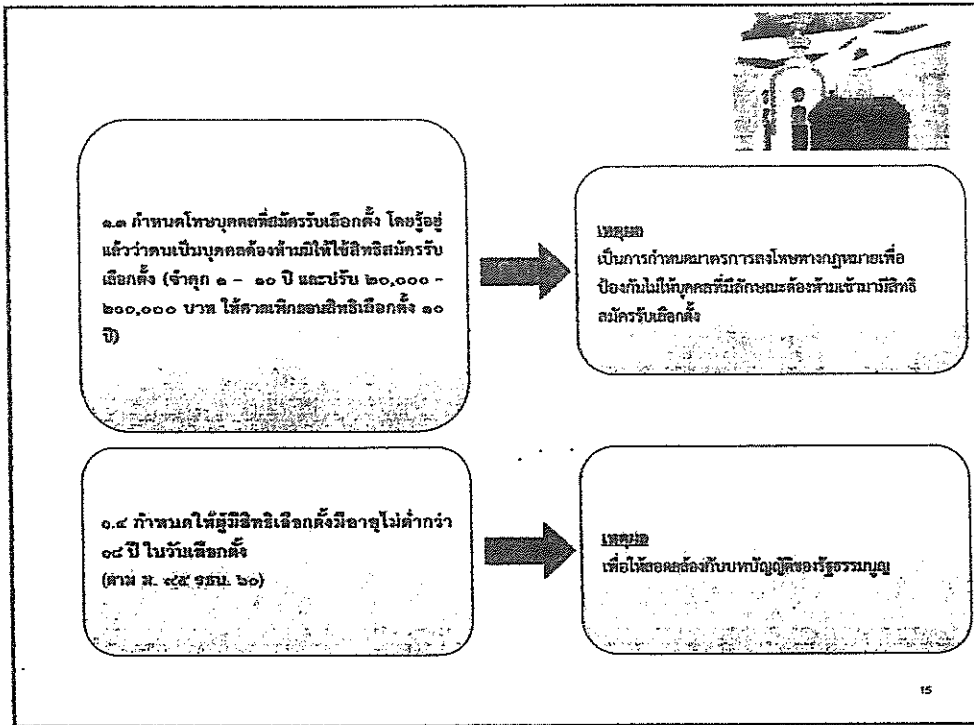
- เกิดปัญหาทางปฏิบัติในการสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง มีการลาออกหรือครบวาระในระหว่างการสอบสวน ต่อมาได้รับเลือกตั้งเข้ามาอีก ผู้มีอำนาจสั่งให้พ้นจากตำแหน่งได้หรือไม่
- สดก. ได้แก้ไขกฎหมายให้ชัดเจนเพื่อสอบสวนผู้กระทำผิดได้ทุกกรณี แม้พ้นจากตำแหน่งแล้ว รวมทั้งแก้ไขคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาและผู้บริหารท้องถิ่นให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเพื่อประโยชน์ของส่วนรวมสอดคล้องกับ รธน.

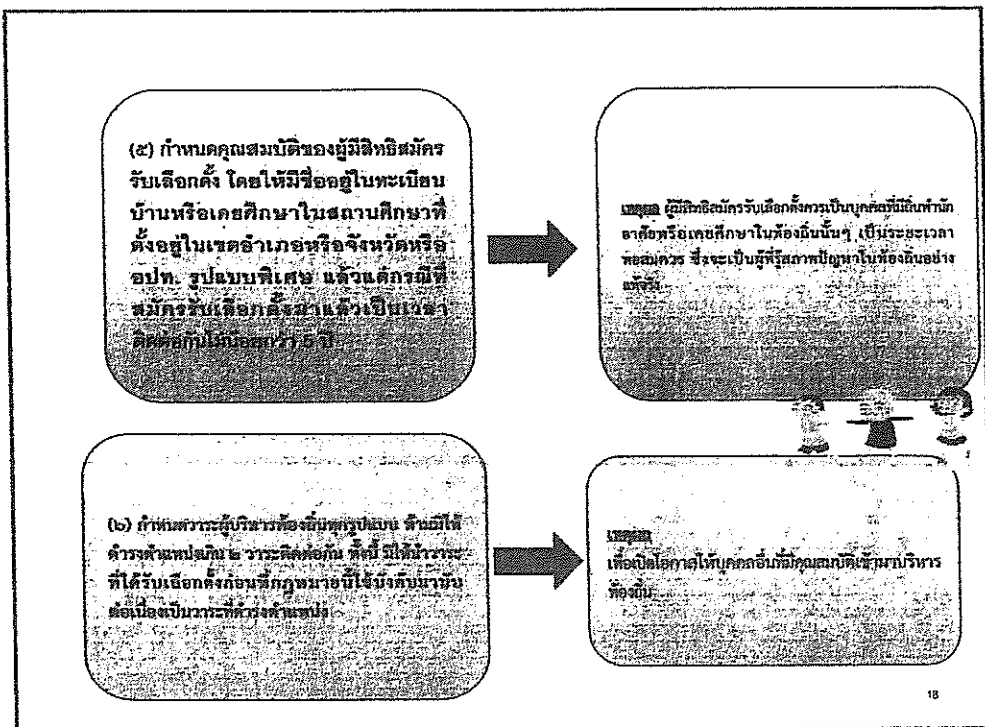
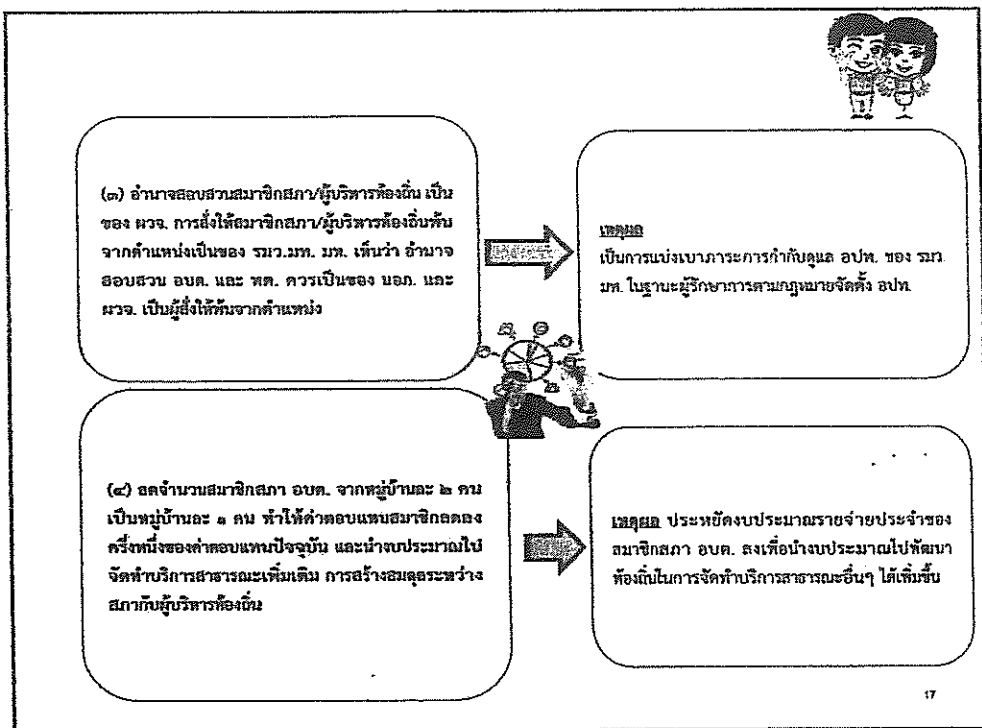


13

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย/ระเบียบ







* กวพ. 4 คน ต่อ หมู่ละ 2 /
 * กวพ. 5 คน ต่อ หมู่ละ 1 /

